

PON “Infrastrutture e Reti” FESR 2014-2020

Relazione di Attuazione Annuale al 31.12.2022

Roma, 22 maggio 2023

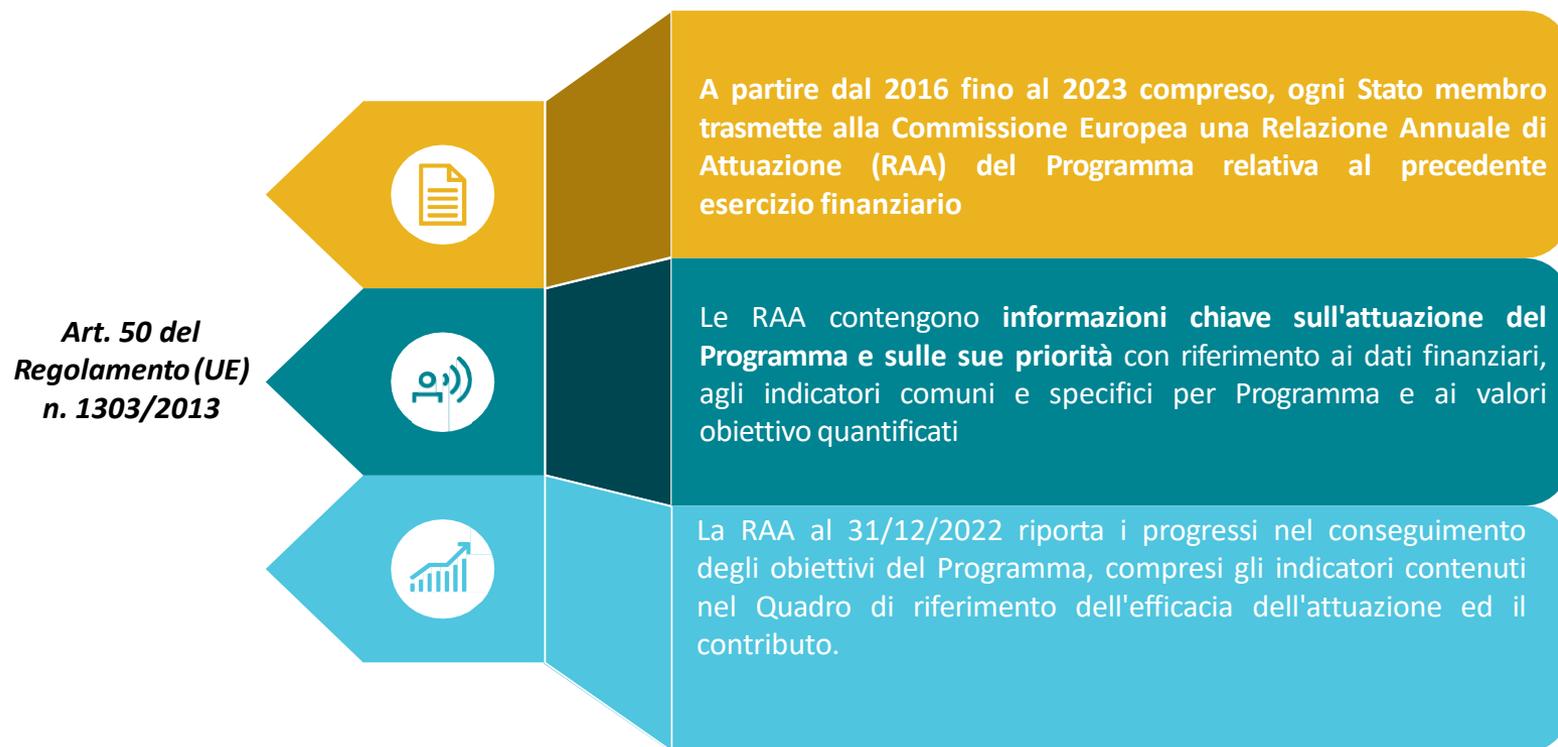
Acronimi

| Acronimo | Descrizione |
|----------|---|
| CE | Commissione Europea |
| ACT | Agenzia per la Coesione Territoriale |
| NUVAP | Nucleo di valutazione e analisi per la programmazione |
| MIT | Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti |
| AdG | Autorità di Gestione |
| AdC | Autorità di Certificazione |
| AdA | Autorità di Audit |
| MASE | Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica |
| GdV | Gruppo di Valutazione |
| CdS | Comitato di Sorveglianza |
| RAA | Relazione di Attuazione Annuale |
| LdA | Linea di Azione |
| ALI | Aree Logistiche Integrate |
| VAS | Valutazione Ambientale Strategica |
| GP | Grande Progetto |
| PON | Programma Operativo Nazionale |
| SiGeCo | Sistema di Gestione e Controllo |

Indice

- Le finalità della RAA
- Il processo di approvazione della RAA 2022 del PON I&R 2014-2020
- Panoramica di attuazione del PON I&R e principali risultati
- L'analisi delle realizzazioni per asse prioritario
- Valutazione complessiva

Le finalità della RAA



Il processo di approvazione della RAA 2022 del PON I&R 2014-2020



23.05.2023: Avvio procedura scritta per l'approvazione della RAA - presentazione della prima versione della RAA ai membri del Comitato di Sorveglianza



27.05.2023: Chiusura procedura scritta - Approvazione della RAA 2022 da parte del Comitato di Sorveglianza entro 5 gg lavorativi dall'avvio della stessa



31.05.2023: data ultima per l'invio della RAA tramite SFC2014 da parte dell'Autorità di Gestione



La Commissione europea dichiara la ricevibilità della RAA entro 15 gg lavorativi dalla ricezione per poi procedere, entro due mesi, con la formulazione di eventuali osservazioni

L'analisi delle realizzazioni: ASSE I

A valere sull'Asse I sono stati ammessi a finanziamento 24 interventi per un importo pari a 1.043,1 Mln€ a fronte di una disponibilità finanziaria pari a 1.042,5 Mln€. Nel 2021 c'è stata una rimodulazione del perimetro finanziario così da assicurare copertura alle operazioni a valere su altre fonti di finanziamento (PNRR; Fondo Complementare; PAC «Infrastrutture 2014 – 2020»)



Linea di Azione I.1.1 Rete ferroviaria «core»

Ammessi **13** interventi ferroviari rete “core” per ca 797,3 Mln€ di cui 5 Grandi Progetti (GP) a fronte della dotazione da programma di 799,1 mln€.



Linea di Azione I.1.2 Adduzione rete «core»

Ammessi **4** interventi di adduzione alla rete “core” per ca 191,2 Mln€ di cui 3 GP, a fronte della dotazione da programma di 191,4 Mln €.



Linea di Azione I.2.1 Cielo Unico Europeo

Ammessi **7** interventi per ca 51,9 Mln€ a fronte di una dotazione finanziaria pari a 52 Mln€ per la realizzazione di tecnologie Air Traffic Management.

Cambiamenti rispetto al 2021

- Per le **Linee di azioni I.1.1 e I.1.2** sono proseguiti i lavori sulle tratte interessate, fronteggiando le criticità connesse all'incremento dei prezzi dei materiali e della componente energetica. Rilevante anche l'inserimento di tutti e tre i Grandi Progetti 2014-2020 all'interno del perimetro del PNRR.
- Per la **Linea di Azione I.2.1** si da conto che su 7 progetti ammessi 3 risultano conclusi (“Adeguamento Sistemi Meteo Aeroportuali”, “Tool Deconflicting– Brindisi ACC”, “Interoperabilità con operatori aeroportuali A-CDM– Napoli”) ed i restanti 4 progetti sono in corso di esecuzione, coerentemente con i loro cronoprogrammi. Inoltre, sono state avviate interlocuzioni volte all'individuazione di nuove progettualità, per un importo stimato di circa 6 mln €, i cui esiti sono destinati a concludersi entro il primo semestre 2023.

L'analisi delle realizzazioni: ASSE II

A valere sull'Asse II risultano ammessi a finanziamento 35 interventi per un importo pari a 476,7 Mln € a fronte di una disponibilità finanziaria pari a 470,4 Mln€ di cui 19 in ambito portuale/ultimo miglio e 16 a carattere tecnologico (ITS)



Linea di Azione II.1.1
Porti e Interporti

Ammessi **14** interventi per ca 279,2 Mln€ a fronte di una dotazione finanziaria pari a 229,7 Mln€.



Linea di Azione II.1.2
Ultimo miglio

Ammessi **5** interventi per ca 103,6 Mln€ a fronte di una dotazione finanziaria pari a 146,6 Mln€.



Linea di Azione II.1.3
Single Window

Ammessi **5** interventi per ca 36,1 Mln€ a fronte di una dotazione finanziaria pari a 65,8 Mln€.



Linea di Azione II.2.2
Infomobilità

Ammessi **11** interventi per ca 57,7 Mln€ a fronte di una dotazione finanziaria pari a 28,2 Mln€.

Cambiamenti rispetto al 2021

- Per la **Linea di Azione II.1.1** su un totale di 14 interventi ammessi, 8 risultano conclusi;
- Per la **Linea di Azione II.1.3** l'80% interventi ammessi risultano essere conclusi e collaudati, al netto del progetto "Progettazione, implementazione ed avviamento operativo della National Maritime Single Window – PMIS" del Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto che si concluderà entro il 31.12.2023;
- Per la **Linea di Azione II.2.2**: gli 11 interventi ammessi risultano tutti in corso di esecuzione. Per i progetti ammessi con la Manifestazione d'Interesse Info-mobilità, il processo di convenzionamento si è concluso a settembre 2022 e i progetti sono stati tutti avviati.

L'analisi delle realizzazioni: ASSE III

A valere sull'Asse III, risultano ammessi a finanziamento 19 interventi per un importo pari a 40,3 Mln€ a fronte di una dotazione finanziaria pari a 51,5 Mln€.



Linea di Azione III.1.1

Ammessi **8** interventi per ca 22,8 mln €.



Linea di Azione III.1.2

Ammessi **1** intervento per 0,5 Mln€.



Linea di Azione III.1.3

Ammessi **5** interventi per ca 4,2 Mln€.



Linea di Azione III.1.4

Ammessi **5** interventi per ca 12,8 Mln€.

Cambiamenti rispetto al 2021

- Non si registrano cambiamenti per l'Asse III; tuttavia, come mostrato nelle slide successive, la riprogrammazione del PO a seguito delle ulteriori risorse REACT-EU ha comportato l'introduzione di un nuovo Asse dedicato all'assistenza tecnica (Asse V) per le operazioni finanziate con risorse REACT-EU.

Riprogrammazione REACT EU (II Tranche - 2022)

Procedura di riprogrammazione



Febbraio 2022 – Comunicazione di assegnazione delle ulteriori risorse REACT-EU pari a 462 mln € destinate per:

- 169 mln € alla riduzione delle perdite delle reti idriche (Asse IV)
- 175 mln € all'acquisto di autobus eco-compatibili in servizio TPL (Asse VI)



Aprile 2022 – Chiusura della procedura scritta connessa alla riprogrammazione e caricamento su SFC



Maggio 2022 – Conduzione negoziato formale con la Commissione e approvazione del nuovo testo del PON con Decisione C(2022) 3509 del 23 maggio 2022

L'analisi delle realizzazioni: ASSE IV

A valere sull'Asse IV, risultano complessivamente ammessi a finanziamento 17 strategie per circa 476 Mln€. A fronte di una dotazione finanziaria di 482 mln €

| Soggetto proponente | N. strategie | Contributo PON |
|----------------------------|--------------|-------------------------|
| Ente Idrico Campano | 6 | 127.240.226,57 € |
| ATI Palermo | 2 | 53.365.558,65 € |
| ATI Enna | 1 | 56.960.872,72 € |
| ATI ATO CL 6 Caltanissetta | 1 | 13.864.476,05 € |
| ATI Catania | 4 | 38.954.222,96 € |
| ATI Agrigento ATO AG9 | 1 | 46.554.288,07 € |
| Autorità Idrica Puglia | 1 | 90.281.308,97 € |
| EGRIB Basilicata | 1 | 48.962.816,00 € |
| Totale | 17 | 476.183.769,99 € |

Cambiamenti rispetto al 2021

- A seguito dell'ulteriore assegnazione pari a 169 Mln € di nuove risorse REACT UE, a giugno sono state ammesse a finanziamento ulteriori 10 strategie aggiuntive rispetto alle 7 selezionate a marzo. L'ammissione è avvenuta per scorrimento della graduatoria trattandosi di operazioni che erano risultate ammissibili ma non finanziabili per la mancanza di risorse.

L'analisi delle realizzazioni: ASSE V

A valere sull'Asse V risultano ammessi a finanziamento 4 operazioni per un totale di 7,27 Mln € a fronte di una dotazione finanziaria complessiva di 13,02 Mln €



| Linea d'Azione | Intervento | Importo |
|----------------|---|----------------|
| V.1.1 | Servizi di A.T a supporto dell'AdG e dell'AdC nello svolgimento delle attività connesse all'attuazione e alla sorveglianza del PON «leR» 2014-2020 in applicazione della regolamentazione comunitaria e nazionale | 5.533.432,00 € |
| V.1.1 | Servizi di supporto per la realizzazione e la gestione del Sistema di Monitoraggio Unitario (SMU) PON/PAC/FSC 2014-2020 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti | 245.224,58 € |
| V.1.2 | Servizi di Valutazione indipendente del PON leR 2014/2020 relativamente alle risorse REACT EU | 379.542,00 € |
| V.1.3 | Servizio di informazione e comunicazione relativo a REACT-EU del PON leR 2014-2020 | 1.113.636,42 € |

Cambiamenti rispetto al 2021

- Con la procedura di riprogrammazione del PON di cui alla decisione della Commissione Europea C(2021)5950 del 06.08.2021 è stato attivato l'asse V relativo all'Assistenza Tecnica REACT EU. L'asse è stato articolato in tre Categorie di Operazione: 121.Preparazione, attuazione, sorveglianza e ispezioni, 122.Valutazione e studi; 123.Informazione e comunicazione che sono state attivate nel corso del 2022.

L'analisi delle realizzazioni: ASSE VI

A valere sull'Asse VI, risultano ammessi a finanziamento 5 proposte progettuali per un importo complessivo pari a 174 Mln€ a fronte di una disponibilità finanziaria di 175 mln €.

| Regione | Importo | Quota (%) |
|---------------|-----------------------|-------------|
| SICILIA | € 44.859.236,00 | 26% |
| PUGLIA | € 37.676.268,00 | 22% |
| BASILICATA | € 16.563.600,00 | 9% |
| CAMPANIA | € 50.892.376,00 | 29% |
| CALABRIA | € 24.963.215,00 | 14% |
| Totale | 174.954.695,00 | 100% |

Novità rispetto al 2021

– A seguito dell'ulteriore assegnazione di risorse REACT UE al PON IeR, la CE ha proceduto alla riprogrammazione del PO con l'inserimento dell'Asse VI. In particolare, le cinque Regioni del Mezzogiorno possono beneficiare delle risorse a loro destinate per l'acquisto di autobus eco-compatibili per il servizio TPL su tratte extra-urbane o suburbane.

Valutazione Complessiva

Nel corso del 2022 l'assetto generale del Programma è stato modificato al fine di recepire, a livello di struttura e di perimetro di finanziamento, la seconda *tranche* delle risorse REACT – EU (462 mln €) destinate a finanziare interventi finalizzati alla digitalizzazione delle reti idriche e la riduzione delle perdite nel Mezzogiorno (Asse IV) e l'acquisto di autobus eco-compatibili per il servizio TPL.

A Maggio 2022 si è concluso l'iter di riprogrammazione del PON.

Le modifiche hanno visto il rafforzamento della dotazione finanziaria dell'Asse IV a cui si sono aggiunte risorse per 169 mln €.

Nel PO si è aggiunto un ulteriore Asse (VI) con una dotazione di 175 mln€ per l'acquisto di autobus eco-compatibili per il servizio TPL su tratte extraurbane e suburbane.

Nel corso del 2022 a valere sui due nuovi Assi che hanno integrato il PO hanno rispettivamente consentito di selezionare:

- *Per l'Asse IV (Idrico), un totale di 17 strategie che complessivamente ricevono un contributo del*
PON di 476 mln €;
- *Per l'Asse IV (TPL), sono state ripartite le risorse per un totale di 175 mln€ tra le cinque Regioni del*
Mezzogiorno

Nel corso del 2022 il PON ha subito significativi cambiamenti sia in termini di dotazione finanziaria, grazie all'incremento delle risorse REACT, sia in termini strutturali, con l'inserimento dell'asse VI (TPL).

Le principali problematiche attuative dei progetti sono state causate da fenomeni esogeni, quali l'aumento dei prezzi e i ritardi delle forniture, generati dalla crisi pandemica e dalla guerra russo-ucraina.

Al fine di contenere le esternalità negative, grazie al costante confronto tra le Autorità nazionali e comunitarie, sono state analizzate e sono in fase di start-up le seguenti azioni:

- *possibilità di aumentare il costo ammesso delle progettualità;*
- *attivazione di uno strumento di monitoraggio costante e pianificazione di incontri bimestrali con i beneficiari;*
 - *identificazione di scenari di spesa alternativi (in particolare afferenti all'acquisto di treni elettrici e alla riqualificazione delle tratte ferroviarie);*
 - *censimento delle operazioni c.d. 'non funzionanti'.*